

日南町第6回定例28年9月7日

日南町告示第33号

平成28年第6回日南町議会定例会を次のとおり招集する。

平成28年8月30日

日南町長 増 原 聡

記

招集年月日 平成28年9月7日

招集場所 日南町役場庁舎 議場

○開会日に応招した議員

足古大近久村	羽都西藤代上	勝 仁安正	覚人保志敏広君君君君君君	恵山坪荒福	比奈本倉木田	礼芳勝	子昭幸博稔君君君君
--------	--------	-------	--------------	-------	--------	-----	-----------

○応招しなかった議員
なし

平成28年 第6回(定例)日南町議会 会議録(第1日)
平成28年9月7日(水曜日)

議事日程(第1号)

平成28年9月7日 午前9時開会

- 日程第1 会議録署名議員の指名
- 日程第2 会期の決定
- 日程第3 一般質問

本日の会議に付した事件

- 日程第1 会議録署名議員の指名
- 日程第2 会期の決定
- 日程第3 一般質問

出席議員(11名)									
1番	足古大近久村	羽都西藤代上	勝 仁安正	覚人保志敏広君君君君君君	2番	恵山坪荒福	比奈本倉木田	礼芳勝	子昭幸博稔君君君君
4番					5番				
6番					7番				
8番					9番				
10番					11番				
12番									

欠席議員(なし)

欠 員(1名)

局長 _____ 事務局出席職員職氏名 _____ 書記 _____ 井 川 夏 実君

町長 _____ 説明のため出席した者の職氏名 _____ 副町長 _____ 中 高 安 古 梅 花
 教育長 _____ 増 丸 木 久 青 財 原 山 下 城 葉 原 聡 君 悟 君 久 君 敏 君 也 君 積 君 副町長 _____ 村 見 達 井 林 倉
 企画課長 _____ 総務課長 _____ 中 高 安 古 梅 花
 住民課長 _____ 教育次長 _____ 村 見 達 井 林 倉
 農林課長 _____ 病院事務部長 _____ 中 高 安 古 梅 花
 建設課長 _____ 福祉保健課長 _____ 村 見 達 井 林 倉
 _____ 会計管理者 _____ 英 正 才 千 幸

午前9時20分開会

○議長（村上 正広君）ただいまの出席は11名であります。定足数に達していますので、平成28年第6回日南町議会定例会を開会いたします。

直ちに本日の会議を開きます。

本日の議事日程は、お手元に配付のとおりであります。

タブレットの報告ファイルをお開きください。地方自治法第121条の規定により、本定例会に出席を求めた者は、タブレット1ページの報告書のとおりであります。

タブレット2ページ、本町の監査委員から、平成28年8月17日付をもって、地方自治法第235条の2の規定による例月出納検査の結果について報告がありました。2ページから8ページのとおり報告をいたします。

タブレット9ページ、町長から、平成27年度一般財団法人エナジーにちなんの決算報告書が、地方自治法第243条の3第2項の規定により提出がありました。9ページから24ページのとおり報告をいたします。

タブレット25ページ、本町の教育長から、地方教育行政の組織及び運営に関する法律第26条第1項の規定により、平成27年度の教育に関する事務の管理及び執行の状況の点検・評価結果について報告がありました。25ページから86ページのとおり報告をいたします。

日程第1 会議録署名議員の指名

○議長（村上 正広君）日程第1、会議録署名議員の指名をいたします。

会議録署名議員は、会議規則第125条の規定により、議長において、4番、古都勝人議員、5番、山本芳昭議員の2名を指名いたします。

日程第2 会期の決定

○議長（村上 正広君）日程第2、会期の決定を議題といたします。

今期定例会の会期は、さきに議会運営委員会に諮問し答申を得ていますが、その会期は本日9月7日から9月30日までの24日間です。

お諮りいたします。今期定例会の会期は、議会運営委員会の答申のとおり、本日9月7日から9月30日までの24日間とすることに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（村上 正広君）御異議なしと認めます。よって、会期は、本日から9月30日までの24日間に決定をいたしました。

つきましては、今期定例会の運営については、格別の御協力をお願いをいたします。

○議長（村上 正広君）ここで執行部からの発言が求められていますので、これを許します。

増原町長。

○町長（増原 聡君）おはようございます。9月定例議会を招集いたしましたところ、議員各位には皆さんおそろいでお集まりいただきましてありがとうございます。先ほど議長の挨拶にもありましたように、いよいよ日南町も収穫の秋を迎えております。今議会は、ある意味では日南町の昨年度の収穫が一体どうであったかという決算議会であり、慎重な審議を賜り、そしてその決算の認定、また、そして次年度に生かせるように、慎重な決算特別委員会等の審議をお願いしたいと思っております。

先ほどお話がありました、9月の上旬には台風12号等が参りまして、非常に心配したわけでありまして、その後、日南町にも、済みません、台風10号というものも非常に迷走した台風でありました。台風12号は幸いにも温帯低気圧になりまして、余り被害はなかったわけでありまして、台風10号におきましては、今なお続く東北大震災の被害地である岩手県等を襲い、また北海道でも、現在、行方不明者がまだ出ていると、捜索があるという状況であります。

振り返ってみますと、ことし、まだ終わっておりませんが、日南町も含め、非常に災害の多い年でございます。御承知のとおり、1月25日には、日南町での三吉での水害といいますか、雪害ということが発生いたしました。きょうの新聞にも出ておりますように、経産局のほうからは口頭注意処分ということで、上水槽に構造上の問題があったと

ということが指摘されましたので、これを踏まえて、できれば今議会のうちには何らかの復旧予算等を提出して、安心してお住まいをいただけるようなことを図りたいというふうに思っております。また、4月の15日は、今なお余震が続いておりますけれども、熊本の大地震と発生いたしました。まだこれも余震が今でも続いておりますというふうなことでありまして、非常に長引く余震におびえられているという毎日が続いております。先ほど申し上げました東北におきましても、まだ東日本大震災の爪跡が残る中で、いわゆる日本全国が満身創痍の状況であるというふうに思っております。そういう中で、いつ何のとき日南町でも災害が起きるかわかりません。本来でしたら9月の5日には西部の消防局と、それから航空隊と一緒に、山林の事故を想定とした訓練を行う予定でありましたけれども、9月の5日には台風12号が接近するという急遽取りやめになりましたけれども、これも今月中にはもう一回やられるというふうに聞いておりますので、森林組合や消防団等の御協力もいただきたいというふうに思っております。町におきましても総合防災訓練等、また、各まち協におかれましても防災マップの作成等をお願いしております。やはり今回の北海道でも防災担当が言っておられたけれども、予想外だったというふうなことがよく言われるわけでありまして、想定外とか予想外という言葉がよくあるわけでありまして、それを想定して予想するというのがやはり行政なり防災の仕事だというふうに思っております。非常に今、自衛隊の方々、消防、警察、消防団の方々等も苦勞されておりますけれども、なお一層御協力をいただきながら、日南町が安心安全な町としてこれからも続くようお願いをして、9月の議会の冒頭に対する挨拶とさせていただきます。今議会もよろしくお願いたします。

日程第3 一般質問

○議長（村上 正広君）日程第3、一般質問を行います。
一般質問は、通告順にこれを許しますが、議事進行の都合と通告制になっている関係上、関連質問については制限をいたしますので、御協力をお願いいたします。

タブレット、一般質問ファイル1ページをお開きください。

6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）おはようございます。
早速ですが、昨年8月に策定されたまち・ひと・しごと創生日南町人口ビジョン総合戦略について質問いたします。総合戦略の策定に当たっては、産官学労言の関係者及び住民代表、日南中学校の生徒の皆さん、町職員、合計62名の方が各分科会で100件程度の提案があり、その中で31項目の取り組む具体的内容が決められました。2040年の将来人口を見据え、まずは5年間の事業実施、平成32年度の目標数値を定められました。実施については、毎年、評価委員会における事業チェックを受けながら進めていくとなっております。去る8月19日に、27年度実績に対する総合戦略第三者評価委員会が開催されました。委員会は一般公開でしたので、傍聴させていただきました。

そこで質問いたします。1点目は、27年度の達成値、自己判定を見て、町長はどのように感じられたのか。

また、特に課題と思われる具体的な内容の項目について、町長から何らかのコメント及び見直しを指示されたのか。

3点目、総合戦略第三者評価委員会の委員は何名なのか。

よろしくお願いたします。

○議長（村上 正広君）執行部の答弁を求めます。

増原町長。

○町長（増原 聡君）大西保議員の御質問にお答えいたします。
まず、平成27年度の達成値、自己判定に対し、私がどう感じたかということでございますけれども、今回の第三者の評価委員会の開催に当たり、個別事業について自己評価を行い、各事業一つ一つ確認させていただきましたが、正直なところ、事業実施の1年目の今の段階では一生懸命頑張っているところもあるというふうに思っておりますけれども、まだまだ頑張っていないところがあるというふうに思っております。日南町の総合戦略については、御承知のとおり4つの柱から成っております。1つ目は、仕事をつくり安心して働けるまちづくり、2つ目は、日南町への移住定住を促進させる、3つ目は、結婚、子育ての希望を実現させる、4つ目は、安心して暮らせる地域づくりであります。これらの4つの柱は必ず実現させなければ、地方創生ということには成り立たないというふうに思っております。どれか一つできればそれで終了というものではありません。進んでいないもの、あるいはKPIが達成できていないものについては問題点をはっきりとさせ、今後の事業

実施を進めていくべきであると感じております。先般の9月の朝礼におきまして、いわゆるやっつけ仕事と申しますか、やったことには具体的な指示をしないようにはいたしません。職員を非難するということではなく、幾つかそういうふうなやり方の仕事はしないようにというふうなことでの指示をしたところでもあります。

2つ目に、特に課題と思われる具体的な内容の項目についてのございます。今言いましたようなことをいろいろ申したところでもありますけれども、とりわけ地方創生においては人口増加というものが最も重要なものと位置づけられておられます。町としては特に今後力を注いでいく分野であるため、移住定住分野については特に意見を付したところでもあります。具体的には、KPIの目標値の是正と取り組み内容、それについての軌道修正であります。KPIの目標値の点においては、Uターン者数が5年間で30人という、若干私どもから見るとも低い設定がしてありましたので、策定の時点から問題はしておりました。今回はその数値を上げるように、目標値を上げるように指示をさせていただきました。いわゆる達成したからそれでは済みではなくて、達成したらそれよりもより高い目標を掲げて、それに向かっていくようなことを考えていただきたいと思います、ほしいというふうに思っております。

また、取り組み内容につきましては、いま一度27年度の移住者の傾向をきちんと数値化をしてそれを分析した上で、町としてどのような方々に来てもらいたいという点をはっきりとさせ、政策に反映するよう指示をしたところであります。いわゆる、こちらに来れば誰でもいいというわけではないというふうにはやっぱり思っております。やはり地域の役に立ち、言葉として、地域になじんでいただき、そして地域で活躍していただける人というものがやはり求められているわけでありますので、そういう方々にぜひとも住んできていただけるような誘導をしていきたいというふうには思っております。

さらに、全般的な指示といたしましては、お互いの課できちんと連携をしながら進めるという点については、総括的な意見として指示をさせていただきました。今後、自立改革推進本部を中心に整理をしていきたいというふうには思っております。いわゆるいろいろな事業を行うわけでありまして、自分とこの課で済ましてしまう、しかし、例えばそれが移住定住であれば、農林課の移住定住であっても、それは住民課にかかわったり企画課にかかわったり、お子さん連れであれば保育園や教育委員会にもかかわるわけでありますので、当然、福祉保健課もそうでありまして、一つの事業が単独であるということではありませぬ。各課でちゃんと連携をとって、やっぱり総合的な対策をとることが必要だというふうには思っております。日南町職員の目指している方向は、議会も含めて、今回の地方創生の目標で総括されるというふうには思っております。ですから、今、自分がやっている仕事はただ単に自分の仕事ではなくて、地方創生の中の一つの歯車なんだという意識を持って進んでやっていただきたいと。地方創生の仕事が、ともすると、どういいますか、余分な仕事というふうな捉え方をしていたらと非常によくないというふうなことを強く感じて伝えたいところでもあります。

総合戦略第三者評価委員会の委員の数は、産官学金労言の方々を交えた14名の方々から構成されておられます。皆さん積極的な出席をしていただいております。

以上、大西保議員の御質問に対する答弁とさせていただきます。

○議長(村上正広君)再質問がありますか。

6番、大西保議員。

○議員(6番 大西保君)町長の答弁、ありがとうございます。課題点も、一番重要なところ、課の連携とか、それから人口について言われましたので、私もそう思っております。

今回、本議会の後、午後から全員協議会で説明もあるということなので、31項目の細かな点についてはここでは話しせず、せつかく町長がおられるところなので、町長を中心にちょっと質問させていただきたいんですけども、昨年62名の方が、ずっと4月、5月、6月と3カ月間、4回か5回やられて、あと町職員の方で最終まとめられてここに来たわけですけども、私はその内容はともかく、内容というか、進め方というんですか、一番、目標値を定めたときの目標の選定理由とか数値の理由というのがはっきりしとるかどうか。済みません、過去のことを言っただけで申しわけないです。まずそこがどうなのか、なぜぶれたのかということ、やはりその一番大事なところがどのような目標を立てて、選定理由はこうで、そこがはっきりしないと、最終的には、1年後ですね、特にこの1年後が大変気にしております。いつ評価委員会開けるのかなとずっと気にしておいたら、この8

月10何日にあつたんですけれども、その目標値を選定するときには、皆さんどのように論議されたのかお聞きしたいです。

○議長（村上正広君）増原町長。○町長（増原聡君）私への質問とありますが、正直申しまして、余り私ども口出しは正直言っておれません。余りこれに対して数値の目標とかそれに口出しをすると、せつかく60数名の方が何日もかけたものを町長の一言で変わるといのは余りよくないというふうな評価を、多分きよ午後説明であるというふうに思っております。回特にも、Aというふうな評価をしたものについでは、例えばIターン、Uターンの方々の数値というの、少しやっぱりどちらかというとか、黒田三郎という方の詩じゃありませんけども、「紙風船」という詩があるわけなんですけども、落ちてきたら今度はもっと高く打ち上げようというふうなる夢のようというふうなところがあるわけなんですけども、やはりそういうふうな数値であるべきだというふうな思っております。そこで満足するのではなくて、それを達成したらより高い目標へ持って行くという、やはり積み重ねが必要だというふうな思っております。いつまでも遠いところの目標で達成できないという、どういいますか、シレンマを持つよりも、ここまで達成できた、次はもう一つ頑張ろうという、やはり町民も含めたまちづくりの中ではそういう手法のほうがより効果的ではないかなというふうにも思っておりますので、数値的には若干、個人的にはちよつと低いかなというふうな部分もあつたわけなんですけども、そういう意味では、達成感を持って次のステップへ向けられるという意味では、結果的にはよかつたのではないかなというふうな認識をしております。

○議長（村上正広君）6番、大西保議員。○議員（6番大西保君）目標を定めて、変化は必ずあると思います。32年の5年先見ですね、変化はあります、そこでいかにどう対応するか。ただ、こちらのほうの総合戦略の中身を見た場合に、計画の段階、分析された内容、十分、物すごく分析されてます、先の内容を見ておられますが、実際にこれを、計画をどのように具体的に進めていくかということがうたわれてない。最後の事後チェックだけは第三者評価委員会となつております。これは国の補助金といったらいいんですけど、そういった交付税が必要なために、それとも国から第三者委員会をつくりなさいと言われていたのか、そこをお聞きしたいんですが。

○議長（村上正広君）増原町長。○町長（増原聡君）これはある程度流れが決まっておりますので、正直言つてそういう部分があつたというふうな思っております。したがいまして、多分どの町の総合戦略の計画を読んでも、前段は長いけども、後半のところはまだ多分定まってないんだらうというふうなのが実態だらうというふうな思っております。いわゆる半年間の間に出すというふうなことがありましたので、それをやっぱり期間的な部分で言うと、若干難しい面があるのかなと思っております。ただ、今回、やはり第三者評価委員会でもあつたというふうな思っておりますけども、一つの例を挙げますと、例えばシングルマザーの移住促進というふうなものを上げておりますけども、これはC評価になっております。ただ、これをシングルマザーというふうな捉えるべきなのか、もう少し広範囲に子育て世代というふうなふうな捉えたほうがいいのかというふうなのは思っております、個人的に。そういうふうなところはやっぱり変えていかないといけないというふうな思っておりますし、もう一つには、やはり国の方向としてインバウンド、観光対策というふうなことも入ってきております。きょうも新聞等にも、いわゆる境港の大型旅客船の接岸、そして香港便の飛行機のチャーター便の定期運航というふうなこともあつておりますので、そういうことが日南町の中にもどういうふうな影響があるのかわかりませんが、それらも踏まえた、大島山1300年もあるようですし、お隣では、たたらが、鉄の、日本遺産になつたという島根県の例もありますけども、そういうことも踏まえた中で、日南町の立ち位置も考えていかなければいけないというふうな思っておりますので、やはり少しずつ見直しをしていくということが必要だというふうな思っております。

○議長（村上正広君）6番、大西保議員。○議員（6番大西保君）町長のほうから、国の回答は9月末、半年ぐらいというところから、9月ぐらいというように聞かされたんですけども、第三者評価委員会を設置の要綱を委員会のときに配られました。こういうのがつくられたんだと。それで、ことしの8月1日につくられたというので、要綱見させていただいたんですけども、内閣総理大臣に提出するというのが最後のくだりなんですけど、ただ、これ時期が書いてなかった

ので今あえて質問したわけです。半年ぐらいの後ということですので、今月末になると思

います。評価委員会を見ておったときに、確かに2時間半も、最初から終わるまで、8時過ぎて
たと思うんですけども、説明が7割ぐらいかかったと思うんです。最後に評価委員会での
評価はどうだったのかと、その場ではこの中には評価委員会の議事ということを書いてあ
りますが、この議事はあったのかなかったのか。あれば議事というのは議決をしなければ
いけません、委員会としてはそのような見えなかったんですが、どうなんでしょう
か。

○議長（村上 正広君）中村副町長。

○副町長（中村 英明君）第三者委員会につきましては、町長が不在の中での会議という
ことでありましたので、私のほうから御説明させていただきたいというふうに思っており
ます。

まず、委員会につきましては、初めての会ということもあったというふうに思っており
ますけれども、御案内のように2時間半という会議設定をさせていただいて、実際最初の
ときには、会の前には、ちょっと長いのかなというようなイメージもありましたけれど
も、とはいいながら最初でありますし、また項目数も31項目あって、その説明をし、
それに対する委員の皆さんの御意見を頂戴するという流れの中でスタートしましたけれど
も、御案内のように説明が7割ぐらあったかなというふうな御意見いただきましたけれ
ども、7割かどうかは別として、ちょっとやっぱり会全体の流れとして説明のほうなが
ったなというふうには反省をしているところでもあります。

あわせて、それぞれの項目につきまして説明させていただきながら、それについての、
大きく4項目ありますので、4項目の中で担当課のほうから説明しながら、27年度の実
績及び28年度の動きの経過も含めて説明させていただきながらさせていただきました。
最終的にはちょっと時間が足らなかったというのが正直なところ思っておりまして、会の
運営の仕方というところも、多少今後は反省を踏まえながら考えていきたいという反
省は持っておりますけれども、実際たくさん御意見を皆さんにいただきましたので、そ
の御意見を踏まえて、評価的なところとして今回の場合は整理をしていきたいというふう
に思っておりますので、どういまいしょうか、うちのある程度また内容的には提案をして
いる、いわゆる削除しとる項目といいましょうか、今回の当初つくりました総合戦略の項
目について、内容を見直しながら、部分的にですけれども、今回の戦略のKPIも含めた
形での削除したり、あるいは合併したりというような提案もさせていただいておりますの
で、それについては御意見がなかったというふうな思いを持っておりますので、最終的に
はそういう整理をさせていただいたというふうに思っております。

議決という具体的な行為がなかったかもしれませんが、進行上の中で御意見がな
いということでありましたので、そういう会議の進行になったということはありませんけれ
ども、次回に対してはそういったことをきちんと踏まえながら、会議の進行を進めていき
たいというふうに思っておりますので、御理解いただければというふうに思います。以上
であります。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）一番評価委員会で大事なところじゃないかなと思うんです。
議決というよりも、これよろしいでしょうか、承認してくださいという言葉でもいいん
ですが、そういった言葉も全くなかったので、あえて聞いたんです。この項目の中にいい
こと書いてあるんですよ。委員会の職務と書いてあります。ここは、第三者の視点から評
価を行い、その妥当性を検証すると。だから、第三者がどのような評価をする、やり方で
すね。それと妥当性は、誰に対しての妥当性を見るのか。この2つの項目が検証のチェッ
クが一番大事なところでございます。それについてどうされてるのが全く見えないし、
14名の方、すばらしかったのは、委員が今14名と言われました。出席者14名、
100%です。これについては、事務局というんですか、そこが大変苦労されたと思いま
す。こういった重要な委員会で100%の出席して、皆さんから御意見いただいた、助言
いただいた。この進め方についてはもう100点満点だと私は思っております。せっかく
そうなのに、そこに来られた方が事前に資料も配付されて読んで来とられたと思います。
だから、逆にどれぐら評価をするか。私がぱっと見たときも、自己判定は書いてあっ
たんです。皆さん方が各課単位で自己判定を書かれた。それはいいです、自己判定です
か。ただ、評価委員会の評価が全くないので、この評価委員会、あくまで1年目ですか
ら、一番大事なんですよ。1年目だから、これをうやむやにしたら2年、3年ももっとぐ
ちゃぐちゃになります。もうやっただけになってしまうと思います。やっぱり1年目が大

日南町第6回定例28年9月7日

事だから、あえて私は質問しておるわけです。その妥当性はどのような、検証方法については事務局はどう考えておられますか。事務局じゃない、執行部はどうでしょう。

○議長（村上 正広君）中村副町長。

○副町長（中村 英明君）基本的にはそれぞれの項目について、あるいは大きな区分の中で説明をさせていただいてる中で、その項目に対して御意見を各項目ごとにいただいております。ですから、今の自己評価に対してどうかということももちろんありますけれども、こういう展開をしたらどうかとか、そういう方向性の話もどんどん出てきておりますので、そういうところを今後参考にさせていただきながら変えていくっていうことをこれから目指していきたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）先ほどの副町長の答弁に補足をさせていただきたいと思っております。先ほど大西議員から指摘があった点ですけれども、まさに終わった後、委員長を中心として反省会をしたところでございますけれども、やはりそのあたりが欠けていたというような指摘を受けました。実際やっぱり我々が自己評価をして、その評価がどうだったかというのかわからないと、確かにほんまに我々がやっていることが正しいのかわからないということがはつきりしないまま次の事業に進んでしまうということになってしまいますので、次年度以降はやはりそういったものをきちんと委員の方々に指摘をさせていただいて、こういった観点でこの委員会を進めたいというような話をきちんとしながら進めていきたいと思っております。先ほど副町長のほうからも話がありましたけれども、そうはいっても、いろいろ今回の評価委員会の中で、今回の取り組みに関してもう少しこういうふうな取り組みにしたらどうかとか、そういった前向き、建設的な意見がありましたので、そういったものはきちんと反映をしながら進めていきたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）進め方も御検討していただいたらいいと思っております。私もこの評価の中の31項目については大変見にくく思っておりました。確かに文章が多く書いてありましたし、確かに赤字で書いたところ、変更するとあったと思うんですけど、本当に時間がないぐらいにありました。

そこで、一つ、ホームページ見ておりましたら、ことしの3月30日に27年度の実施事業ということで出ておりました。時期的にいきますと、27年度の事業は3月で終わる。3月の末には、ことし28年度の事業内容がもう出ております。この検証、自己評価されたのはいつされたのか。今まとめられます、この件ですね。これはいつまとめられたのか。要するに、これとのこの整合性ですね。こっちはもう28年度事業ももうスタートしとるわけです。通常PDCAでいくなれば、前年度27年度終わった反省をもとに28年度事業がスタートするか、それは当然並行に走っとる場合もありますからいいですけど、ただ、大きく、またページもたくさん、項目に細部にわたって書かれておられます。この評価委員会用につくられたのがいつぐらいにつくられたんでしょうか。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）自己評価の策定期間でございますけれども、ことしの6月上旬から作業を進めて、6月末までに作業を完了したというところでございます。御指摘のとおり、先にやはり今年度事業っていうのが先行して、その後去年の振り返りという形になってるんですけども、予算編成の時期というものもあるんですけども、なかなかその辺でいうと難しいところもあるんですけども、今回、評価委員会自体は8月19日にやったんですけども、やはり個人的には、遅くとも6月末ぐらい、ゴールデンウィークぐらいにはある程度昨年の事業の振り返りをして、今年度事業の執行自体がきちんとその反省に踏まえてスタートできるような仕組みというものが必要なというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）これには評価委員会はいつすることになってますか。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）4月から5月をめどにというふうに記載のほうさせていただいております。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）ですね、4月から5月をめどにと書いてありますから、4月でも5月でもいいわけですけども、いや、もう8月の終わりでしたということですか。つられて1年以内にもう変更のような感じですね。あくまでめどですから、幅は言いません。

日南町第6回定例28年9月7日

実はこういう5年計画でつくっておられるのは、私、知っとる限りで環境の基本計画も5年計画です。ここでも自己評価されましたけども、これは27年度の年度ごとの計画数値はあったんでしょうか。28年度の計画数値、29年度の計画、それで32年度の目標を達成するためのこういった年度ごとの数値はあったんでしょうか。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）今回の策定時においては、年度ごとの目標値なりというのは立てておりません。あくまで5年後の目標値ということで書かせていただいております。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）この文面の中に年度ごとと書いてありますけども、どっかのどこに書いてあります。最低でも年度ごとに目標数字を定めない、例えば単純に言いますと、平成32年には5年先ですから50だと。そして前年は40、次に30、これでもいいんですよ、あくまで計画ですから。それに対してこれはあると思います。それを言うておるんです。それもなくて、1年あれば今度は月の計画、必要なんですよ、仕事をやる場合は。月というといけませんけど、逆に言ったら4分の1ずつ、3カ月ごと、四半期ごとにずっと事業計画つくっていくわけです。だからもう5年間ごおとここだけ目指して、ここからはわからんからそれに対して評価、だからその自己評価というのがどれを、上を見過ぎて、だから自己評価CにされたのかBにされた、Aにされた。だから1年目でもAというところがあるわけですね、そのAは何ぞやと。僕は今、私、31項目細かいことは言わないと言ったんですけども、例えば道の駅で50品目やろうと言ったら、もう1年目で14なんですよ。達成Aですね。2年目は何ぼするんだと。いや、2年目は20ならええと、あと6つだということか、倍の28するのか、ちょっとわからない。大事なものは、年度ごとの数字、また月という形で、ここに評価委員会の実施要綱はつくられてますが、本当の運営の実施要綱をつくる気はございますでしょうか。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）運営の実施要綱までとは言いませんが、やはり5年間でこの事業をどういうふうに戻していくのかという部分の、総合戦略とは別の進め方なりの手引と申しますか、そういったものは必要かなと思っております。逆に、今そういったものがないということなので、各事業が進んでいたり進んでいなかったりものっていうものがあるかというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）私はこの1年ちょいの間、いろいろ質問してきましたのは今のことなんです。本当に実施要綱、条例までつくらなくてもいいと思うんですけども、最低ここに5W1Hとかいう形で作っていかないと。要するに、環境も同じことなんです。書いてあるんですけども、一つの事例言いますと、連絡会議、課内連絡の連携をとるための、町長今言われました、課の連携がとれてないなっていうことを指摘されました。じゃあ、この総合戦略の連絡会議についてはどういうように進められるのかお聞きしたいです。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）冒頭、町長の答弁からもありましたけれども、まずは全体の事業というものを私のほうでいま一度きちんと俯瞰をした上で、各課、どの事業がどの課にかかわるとかそういった整理をまずさせてもらって、そこからそれぞれの役割分担というものが明確になるかと思っておりますので、そこをやり次第、各課のほうには指示のほうをしたいというふうに思っております。

それと、総合戦略、策定したのが8月末ということで、私が日南町に参りましたのが7月1日ということになります。実際、今、私自身いろいろ振り返ってみて、いろいろ日南町のいいところであったり悪いところであったり課題であったりというのが全く見えてないままで策定したということになってまして、そのあたりでもやはりちょっと反省点というものも感じております。ここに住んで1年経過したところになりますけども、先ほど申しましたような町のいいところであったり悪いところであったり課題というものが見えてきて、その上でいろいろ総合戦略のほうを見させていただいたところ、やはりいろいろな点で問題があるなという点も感じておりますので、そういったことも注視しながら、いま一度きちんとこの総合戦略を全般的に整理のほうをしたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）このとおりに言ったら問題意識があれば改善してよくなって

ずどの部分でも必要だというふうに思っておりますので、そういうふうにより進めるように指導もしていきたいし、次年度からそういうふうにやっていきたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）きょう、先ほど言いましたが、細かいことは言わないようにしておるんですけども、やはりこの反省をもとにPDCAと本当に対策を打たないかんのです。ただ単に数字を書いただけじゃなしに、やはりそれも当然分析をしなきゃいけません。

ちょっとほかの事例でいきますと、地球温暖化防止計画が7月29日にホームページに公表されました。一応それも見させていただきました。その中でPDCAが書いてありますけども、あのPDCAはちょっとおかしいと思うんですけども、これ質問外になるかわかりませんが、私は同じことだと。PDCAが本当に回るんならば、PDCAを上手に回していただきたい。ですから、今言ったのはスケジュール、6月に評価委員会が最初あるならば、何月までに資料を出さないといけない。町長が言われましたプラスアルファの仕事ということ。私はこの総合戦略は重要な仕事だと思ってる。逆にそちらのほうが、普通の仕事はルーチンで日々決まったことをやればいわけです。それをいかに要領よくやって、この総合戦略に時間を割かないと。いや、仕事ふえたから残業ふやしましょうじゃないって、やはりそういった改善しなければ、問題点も明確にしないと、ちょっとPDCAの何か簡単に考えられているんじゃないかなと。

そこで、じゃあ町長に聞くんですが、環境のISO14000をとられたときに、事務局はどちらがされたんでしょうか。環境ISO14000。

○議長（村上 正広君）質問が、総合戦略と環境との話。

○議員（6番 大西 保君）ええ、PDCAをちょっと言いたいので。

○議長（村上 正広君）高見総務課長。

○総務課長（高見 正司君）総務課のほうで担当しておりました。その中身としては、特にその中で事務所内の整理であるとか処理を含めて、そういうものを含めて作業を進めておりました。

○議長（村上 正広君）6番、大西保議員。

○議員（6番 大西 保君）ちょっとそれは実行のほうで、本当言うと進め方のことを聞きたかったんです。というのが、PDCAは環境も同じだし、この総合戦略も同じなんですね。だからそういったPDCAを理解しとかなないと、タイムスケジュールもわからないうんですよ。だからPDCAがぐるぐる回っておかしくなってしまうんです。というのは、3月までの実績を早く出して次年度の事業に生かさないで、もうどんどんどんどん事業だけが、予算の関係あるからどうのこうのってどんどんどんどん事業されますけども、本当のPDCAは過去の実績を反省して次に行かないといけないのに、来てないので、あえて私言うのは、これの運用の仕方についてもう少し詳しく運用方法を修正されたらどうでしょう、修正というか追加されたらどうでしょうかと思ってるわけです。それは将来、あと平成32年度までやる中で、まだ1年目ですから、この改訂版なり追加の資料をつけるなりして、やっぱり運用方法をきっちりしとかなないと、担当課も誰がするかまで、いつまでするかということ、一番大事なことを今言ってるわけです。これを改定されて、本当にあと4年、32年度までだったら。そうされないと、また環境と同じ、ぐちゃぐちゃになると思うんですが、どうでしょうか。これをつくれるかどうかです。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）いろんな日程もあるというふうに思っておりますけども、スケジュール感というのは持って、そういうものの示し方はしてみたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）よろしいですか。

○議員（6番 大西 保君）ありがとうございます。終わります。

○議長（村上 正広君）関連質問がありますか。

7番、坪倉勝幸議員。

○議員（7番 坪倉 勝幸君）総合戦略、初めは総合計画やいろいろあるんですけども、この総合戦略について、町長の認識について伺いたいと思っておりますけども、総合戦略、60数名の町民が方針として町に提言をいたす。谷本先生を座長として、方針を提言いたしました。それを具体的な総合戦略としてまとめられたのは、町長の命を受けた副町長をトップとする自立改革推進本部の皆さんであります。そういったことからして、町長の先ほどの答弁にも、数値目標が適当だったかどうか疑問があったとかというような発言もあ

るわけ、そういう言葉じゃなかったんですが、数値が低かったとかっていうような発言もあつたんですけれども、やっぱり町長として、この総合戦略5年間でやり切りますかという質問を以前もしたことがあつた。それが1年たつたといううちに、見直して大きく項目が削減されたり、目標値が大きく下げられたり変更されたりしておると。その計画を策定時点ですっかりとした、町長を含めた、あるいは自立改革推進本部の中でしっかりとした議論がされておつたのかどうなのか、今さらながらに疑問に思うわけでありまして。例えば農業関連グッズをつくって新規参入を呼び込みますよというような言い方、事柄に対して、そういうことは必要なくて、ほかの方法で取り組む方法を今度検討しますというようにやり方。それから移住定住についても、シングルマザーとスローライフをターゲットとして移住増加を目指すということは、総合戦略のみならずこれまでの発言の中にもあつたわけですが、それを具体的にシングルマザーとスローライフに限らないっていう形で見直しておられる。ほかにもたくさんありますけれども、やっぱり計画策定時点でしっかりとした議論がなされておれば、1年もたつたいううちにこういった大きな変更がなされるのはちょっと不思議なんでありますけれども、やっぱり計画策定時点の議論と、今の町長のこの計画に対する認識について伺います。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）私は正直言って今の御質問の趣旨がよくわからないんですけども、大きな変更があつたというのが一体何なのかと。例えば先ほど私申しましたシングルマザーというふうな言葉を上げておりますけれども、これについてはちゃんとシングルマザーというふうな形での表現ではなくて、1ターンなり子育て世代の中に包括をするというふうなことを言っているわけですので、日南町が1ターンの方を受け入れないとかスローライフの方を受け入れないというふうには言っていないわけですね。そういうふうなものも一つ一つ全部一回、皆さん方が、60何人の方が一生懸命つくられたものを一つ一つあげつらつて、これはここの表現おかしいねとかやり出すと、それはやはりおかしいんじゃないかと。これは議会も含めて何回も議論をされた中で認めたものであります。そして、これは毎年変えていく、より上のものに変えていくというのが当たり前の姿だというふうには思っております。これをスケールダウンして、例えば1ターンが30人だったのが、1ターンが30人だったからもうそれはいいから消そうという話をしておるならば、それは非常に私はおかしいというふうには思っておりますけれども、1ターンの方が例えば30人の目標だったのが1年で達成したから、それはもっと高い数値に上げていこうというのがこの計画の本来の姿だし、地方創生を達成するための大きな原動力だというふうには思っております。

また、私も任期がございまして、5年後に今の職にいるか知りませんが、仮にいろいろといまいと、私自身はこれに対しては常に協力をして、みずから率先してやっていくつもりでありますので、その気持ちに全く変更はないというふうには思っております。

○議長（村上 正広君）規制をしますよ。

7番、坪倉勝幸議員。

○議員（7番 坪倉 勝幸君）この31項目なりKPIの目標数値っていうのは、策定会議でまとめたものではありません。方針としては提言しましたけれども、この31項目にまとめられたのは執行部の皆さんであります。KPIもそうだと思います。ちょっとそこだけは確認をさせていただきたいと思っております。（「答弁」と呼ぶ者あり）

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）数値につきましてはそういうふうな、確かに行政的な数値で上げておりますが、その部分については訂正させていただきます。（「31項目」「項目」と呼ぶ者あり）

○議長（村上 正広君）項目を31項目に絞ったのは執行部ですかという。

○町長（増原 聡君）いや、項目というのは、どちらにしても全部出たものを当然、この中には正直言って、例えば日南町に遊園地をつくったらどうかというふうなものもありました。そういうふうなものも含めて出すというふうな形ではないわけでありまして、当然何らかの絞り込みは必要だったというふうには思っておりますので、それは行政なり、また委員会の中でも絞り込まれたというふうには認識をしております。行政だけが一方的に31に絞ったというふうな見方はしておりません。取りまとめたり集約させたり、それから本当に実現可能性のあるものを、そして目指すものを上げてきたということだろうというふうには思っております。

○議長（村上 正広君）以上で大西保議員の一般質問を終わります。

○議長（村上 正広君）ここで暫時休憩をいたしたいと思ひます。再開は10時30分といたします。

午前10時16分休憩

午前10時30分再開

○議長（村上 正広君）休憩前に引き続き会議を再開いたします。
引き続き一般質問を行います。タブレット、2ページ。

10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）私は今期9月定例会において、日本共産党の議員として執行部の姿勢を問ひます。

まず、冒頭、町長の発言にもありましたように、去る8月30日の台風10号の豪雨災害で、東北の岩手県を初めとして北海道など、本当に多くの人が犠牲になられた。大変胸が痛む次第です。また、道路が寸断されて、今なお多くの人が避難生活を余儀なくされていることに対して、心からお悔やみとお見舞いを申し上げたいと思ひます。一日も早く普通の生活に戻れるよう、国や県の対応を求めていきたいというふうに思ひます。

さて、参議院選挙から間もなく2カ月。そして、秋の臨時国会が今月9月26日に開会されることになっています。私は、今回の参議院選挙、野党共闘で、特に32の一人区で11議席を獲得した主に東北の県、そして福島、沖縄、この勝利は大きかったというふうに思ひます。といひますのも、6月定例会で、一般質問で、この野党共闘が掲げている政策、安倍政治に対して何とか政治を変えていきたい、そういう願ひが、まだ道半ばではありまじくても、実現できているのではないかというふうに考えています。そして、その選挙で、石破地方担当元大臣が、地方創生元大臣が東北、岩手の遊説でアベノミクスの円安、株高で、岩手県民の人には恩恵がないだろうと、恩恵が伝わっていないだろうと、実感はないだろうという遊説をいみじくもされていりました。やはり今、地方自治体は本当に深刻な状況にある。これを何とか変えていかないといけないというふうにさらに肝に銘じているところでありまじ。

さて、まず、第1番目に、同僚議員も先ほど質問されましたけれども、地方創生ということについてお聞きしたいと思ひます。まち・ひと・しごと地方創生法に基づいて昨年8月20日に策定されました総合戦略、これを確実に達成することを目的に、第三者委員会が過日8月19日、文化センターの多目的ホールで開催され、先ほど質問された同僚議員と、たまたま私も傍聴人として参加していりました。非常に中身の濃い、いろんな課題があはる、そのことを私も傍聴させていただいて実感いたしました。まさに日南町役場全課を挙げて取り組まなければならないことがいっぱいだというふうに感じた次第です。というこはとで、この評価委員会に提出された内容とこの委員から出された質疑、意見、これを政策にどのように反映されていくのかという質問であります。もともと私は地方創生という、地方創生法に基づいて始まった制度ですけれども、本当に、言えば中央省庁の上から目線です、いいアイデアを出せばお金をつけてやるという基本的な態度がもう見え見えです、そして先ほど質問や答弁もありましたけれども、やはり向こう5年間で、国も経済産業省と常に計画を変えていっています。法律も改正しています、地方創生に関係する。今月8月でしたか、中国地方での説明会もブロックであったようすけれども、やはり先ほど町長も答弁されたように、もう毎年、あるいは1年経過しなくても、逐次計画はやっぱり変えていくべき内容のものであるというふうに、私は今回の策定委員会の傍聴をさせていただいて感じました。

本当に日南町をどうしていくのかということでありまじけれども、私は例えば町長が創造的過疎と言われることで人口問題が一番大切だと言っておられますけれども、その点についても、やはり本当に日南町を維持していくために、継続していくために必要な人口とは何人おればどうなのかということも真剣に考えていく必要がある。かつて1万6,000人、約60年前に1万6,000人いた人口が、直近で4,700人に減っているわけです。そういうことから見て、それでもなおかつ我々は頑張ってこの町を継続してきたんだということをやっぱりきっちり位置づけて、先に向かっていく必要があるというふうに考えています。この点で地方創生そのものの議論はやっぱりこれからもずっと続いていくと思ひますので、この点についての答弁を求めて、私の質問を終わりたいと思ひます。以上です。

○議長（村上 正広君）執行部の答弁を求めまじ。
増原町長。

日南町第6回定例28年9月7日

○町長（増原 聡君）久代安敏議員の御質問にお答えいたします。まず、先ほど大西議員のほうから質問がありましたので、若干多分重なる部分もあるというふうに思っています。ただ、先ほどお断りしたところ、私もお断りしたところ、今回この場合は本当に全く同感でありまして、なかなか同感というのは時々しかならないんですけど、今回この場合は本当に全く同感でありまして、地方創生というのは私は国からお金が出るとか、これは絶対にやらないといけない。これは地方創生という自治体になるんだというふうに思っています。それがやり切れない自治体は、やはり消滅をする自治体になるんだというふうに思っています。

したがって、やはり時期を見たり、タイミングを見たり、国政の動きを見たりしながら考えるというところが必要だということに思っています。具体的に言いますと、国では少し正直言ってしまうと、地方創生という、どういいますか、熱は、フィーバーは少し冷めてきたんじゃないかと。はつきり言いますと、一億総活躍ということを出しましたし、地方創生というふうな本部におきましても、官僚のキャリアの皆さんも非常に兼務の方が増えてきたというふうなところを見ても、やはり少し冷めてきたというふうに思っています。ただ、石破前大臣も言っておられますけども、やはり同じような意識を地方が持たないと成り立たないというふうなところ、地方創生をやり遂げるんだという気持ちをやはり持って進んでいきたいというふうに思っています。

今回、評価委員会があったわけでありまして、今回の評価委員会の場では委員それぞれの立場からいろいろな質疑、意見が出たところでもあります。特に今回、経産省のほうでは、地方創生の担当の地元の方というふうなことを選任されまして、今回日南町の担当の方は、母親のほうは日南町の生まれですし、父親のほうは庄原市の生まれというふうなことで、非常にそういう意味では土地カンをあつたり、いわゆるある意味ではふるさとのことを思っている方ではないかなというふうなことも思いながら、委員会のほうの期待をしているところでもあります。

それぞれ個別事業が複数あり、それについて各担当でしっかり振り返りながら事業を進めていく必要があるというふうなことを考えております。とりわけ、町として必ずやらなければならないことは、複数ある個別事業、先ほども大西議員のほうから言われましたけども、個別事業の相関性をはつきりさせて進めていくという点が必要だというふうなことを思っています。一つの事業を行うに当たりましては、複数の課にまたがる事業であったり、担当課の中でも現にやっている事業と内容が実際は同一であるというふうなこともあるというふうなことを思っています。今回の評価委員会の自己評価を行った段階で明らかになってきたところであり、各委員からもそのような点の御指摘を数多くいただきました。具体的に申しますと、例えば農業後継者というのは、別にこれは地方創生ということではなくて、農林課なりの仕事であるというふうなことを思っていますし、当然そういう後継者を受け入れるということも複数の課にまたがる事業であるというふうなことを思っています。これは総合戦略を効率的かつ効果的に進めていくためには、必ず整理をしなければいけない事項でありまして、まずは自立改革推進本部を中心に、それぞれの事業の相関性、どのようにかかわるかということをはつきりとさせ、職員には、先ほども申し上げましたけども、総合戦略は地方創生のための仕事ではなくてみずからの仕事であるという認識を持って、何をやるべきなのかという点を明確にし、お互いに連携しながら進めていかなければならないというふうなことを思っています。

以上、簡単ではありますがありますけども、久代安敏議員の御質問に対する答弁とさせていただきます。

○議長（村上 正広君）再質問がありますか。

10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）最初にちょっと、第三者委員会に出された資料と、今回PDFで、午後からある全協の中で出された資料の中で、物見遊山という言葉があるわけなんですけども、これ、この観光戦略スケルトン案で、この物見遊山の「見」が「味」になっていきますけども、何か意図があるのか。普通、物を見る遊山、いろいろ歩いて回るということなんですけども、前回、私、どうなんだろうかと、要するに観光そのものを検討していかなければいけないということだと思っておりますけども、どうでしょうか。それをちょっと一点確認しときたいと思います。資料の確認です。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）久代議員の御指摘でございますけども、打ち間違いで

ございます。特に深い意味はございません。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）まず、地方創生ということで、一番大きくうたっておられ
ます、日南町も人口ビジョンということですが、これは、この発端は、いわゆる2040年
問題という日本創成会議が発表したことに基づいて、人口が急激に減っていくぞというこ
との中から出た数字で、一応のシミュレーションですけども、この2040年までに24
年あるわけですね、24年です。今、2016年ですから。2040年というときをシ
ミュレーションした、人口動態を。これについて、日南町の人口がこれほど大幅に、高齢
化、少子化も含めて減少してきた理由と、日南町は3,427人を2040年に設定する
という町長のおっしゃる創造的過疎で努力していきたいと。この計画の根拠ということ
をちょっとお聞かせ願いたいと思います。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）まず、人口がなぜこれだけ減ったかというふうなことは、一つに
は産業構造があるというふうに思っております。日南町の主要産業は農林業でありますけ
ども、御承知のとおり、昭和30年代末には自由化というふうなことで、山で食えなくな
ったということが一つあります。

それと、もう一つは、農業というのが機械化をしてきて、いわゆる農業の中の働き手と
いうのがそんなに、だんだんだんだん少なくなっても済むようになった。いわゆる昔は手
がわりとか家族で田植えをしたりというふうなことがあったわけですけど、機械化の中
でそういうふうなことがなくなったという一つの地元の中のものもあるというふうに思っ
ております。産業構造が変わってきて、いわゆる繊維工場に働きに行ったり、町内でもそ
ういうふうなこともあった。当然、一部のところを見れば、例えば鉾山が閉山したとかそ
ういうふうなこともあろうというふうに思っておりますけど、大まかな全体で見ると、そ
ういう産業構造が一つ変わったということがあっております。

それと、もう一つは、やはりいわゆる都市が人を求め出したということでありまして。昭
和38年ぐらいから40数年までかけて、四十四、五年までは、大体1年間に1,000
人ぐらいの人間が流出しております。いわゆる金の卵と言われた中学校卒と、そして高校
卒も含めて、日南町から都会へ働き手として流出していく。今、関東、そして中部、関
西、そして山陽圏等も含めて、膨大な数の、1年間に1,000人という本当に膨大な数
の人が約10年間ぐらい、その方々が出ていかれたという。逆に言うと、それだけ転入が
なかったという、転出であったというふうに思っております。

それと、もう1点は、過疎という言葉が始まって50数年たちましたけども、過疎が始
まった中国山地の一つの例としては、家ごと出ていったというパターンももう一つあった
というふうに思っております。今、米子近辺に住まわれている方や山陽方面に住まわれて
方もおられますけども、家族そろって出稼ぎをした中でそちらのほうに移住をされたとい
う、いわゆる山間部と都市部が非常に近いという中国地方の特性が一つあったというふ
うに思っております。そういう中で人口が減ってきたと。ただ、今の人口の形態からい
うと、はっきり言いますと、死亡する方の数が非常に多い、高齢化社会の中での死亡する方
が多い。既にことしの1月からきょうまでで90数人の方が亡くなられておられます。1
年間に130人ぐらいの方が多分亡くなるといふふうに、悲しいことではありますが
も、想定をしております。そういう中で、自然増減という話をしますと、出生数について
は、合計特殊出生数は非常に高いわけではありますが、3人のお子さんを大抵の方が産
んでおられたりして、頑張ってお子さんを育てていただいておりますけども、大体1年間に
20名前後の出生数しかないということになりますと、確実に年間に110人の自然減が
あるだろうと。これがまだもう少しの間は多分続くだろうというふうに認識をしてお
ります。

そういう中で、ここ数年来の動向を見ますと、その自然減の動向は変わっておりませ
ん。ただ、もう一つは、社会増減という話をしますと、若干社会減のほうが多いわけであ
りますが、大体ほぼ拮抗してきたというのには、一つにはUターン者が非常にふえてきた
というふうなこともあります。それと、もう一つは、Iターンの方が非常にふえてきた
というふうに思っております。そういう方々が仕事として、一つにはやっぱり農業、林業
も含めた地場産業に目を向けていただくようになってきたというふうに思っております
し、子育て支援等でも、今回特に保育園等でも、御主人とは別居されてお子さんとお母さ
んだけがこちらのほうに住まわれて、子育てをされるというケースもふえて、保育園の入
園等もふえてきております。そういうふうなことも含めた中で考えていかないといいな
い。

今の人口問題の研究所がつくった数値というのは、たしか2012年の数値だったというふうに思っておりますけども、2012年の動向でいくと、日南町は2045年には2,200人だったのですかね、2,500人、たしかどちらかの数字に…（「2,500」と呼ぶ者あり）2,500の数字になるというふうに言われております。これは実際、正直なところを申しますと、自然増減でいいますと、それを上回っております。実際の死亡と出生の相差の数字を見ると、もっと厳しい数字になっております。このままほっとくと、2,500という数字よりもさらに下回るといふ数字が出るというふうに思っております。これは多分県内の自治体のうち消滅可能性の自治体が11あるというふうに言われておりますけども、その中でもやはり5つ、6つの自治体は既に自然減でいくと、人口問題の研究所よりももっと厳しい数字だというふうに認識しております。したがって、日南町はこのまま何もしないと、自然減という話をしていくと、もっと厳しい数字、多分二千二、三百人の数字にまでいくんじゃないかなというふうに思っております。

今回の3,500人という数字は、決して全く根拠のない数値ではございません。ここ四、五年のいわゆる社会増減、先ほど申しました転出をする方と転入する方の増減の要因を調べて、IターンとかUターンとかそういう方々が、現在のペースで進んでいったならばどうなるのかという数字で3,500人という数字を出しております。したがって、先ほど申したように、先ほどUターンを30人とかを今度100人にしますという話をしたわけですが、そういう数字が本当に続くなれば、そういう傾向が続くなれば、その数字はある程度現実味を帯びてくる。場合によってはそれよりもっといい数字になるかもしれません。

それと、もう一つが、やはりその中で私ども、CCRCという言葉がありまして、いわゆる都市から高齢者の方を呼んで、地域で若干働いていただいて、その後は福祉で面倒を見ようというふうな政策がありますけども、私どもはこれは今のところは考えておりません。都市からお迎えするとすれば日南町御出身の方をお迎えをして、そういう方々に老後を過ごしていただくのは非常にいいかというふうに思っておりますけども、いわゆる都市で暮らして都市で生まれた方を日南町で受け入れて、CCRCというふうな形の人口を維持するということは考えておりません。

それと、もう1点が、何回か申し上げましたが、今のIターン、Uターンの主力が40代以下の方が大体8割ぐらいを占めておるということになっております。そうすると、その方々がずっと日南町に住んでいただければ、次にはそういう方々も含めて日南町に住んでいる方々と一緒になって、まちづくりの次の担い手になっていただければというふうに認識しております。そういう回転をやはり繰り返していくこと、その流れを5年間でしっかりつくっていくことが肝要かというふうに思っております。それがやはり2045年に創造的過疎ということ、確かに人口は減ったけども、あの町は元気だねと、高齢者から赤ちゃんまでいろいろな方がおられて、誰もまちづくりに頑張っておられるねと。今、日南町に視察に来られてる方々はそういうふうな意見を実際に持つとられます。日南町49%という高齢化の町で、非常に暗いイメージを持ってきたけども、視察等に来ていただくと、非常に元気の町に見えましたと、そう感じましたというふうにおっしゃっております。それをぜひとも続けてまいりたいというふうに思っております。

少し長くなりましたけども、そういうふうなことで質問にお答えさせていただきます。

○議長（村上正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代安敏君）かつて日南町にも講演に来られた小田切徳美さんとNHKと毎日新聞社が調査した、明治大学地域ガバナンス論研究室というところが調査した資料があつて、これ毎日新聞に載ってましたけど、一昨年、地方移住者が1万人を超えた。それは過去5年間で4倍になったということで、鳥取県も移住者が全国の中で多いほうなんです。ただし、私は地方創生の中で一番問題にしたいのは、農林業研修生が先ほどの第三者委員会の中で発言されておりましたし、資料ももらっていますが、既存のやり方、農業だけで生活していくのは非常に厳しいと。それ以外の仕事で稼がないとやっていけないと。これはかつていわゆる専業農家、専業林家というのがほとんどなかったわけですね、日南町でも。もうほとんどが第二種兼業で、いろんなところで働かれながら農林業をやったと。これをいみじくも反映している言葉だなというふうに聞きました。

今の地方創生の議論の中で、政府が始める前に、日南町は例えば農林業研修制度、これ前矢田町長のころから始められて、ことし8年目になるんですね。ですから、とっくに、本当に日南町を活性化していく、再生していくために何がいいのかという政策もずっと考えてこられて実現されてきた経過があるわけです。やはり私が今一番問題にしたいの

は、地方創生といういわばベールで政府はいろいろなやるけども、本当はそれぞれの自治体が今これを一番急がなくてはいけないということをやると、例えば6次産業も、なるほどいいでしょう。だ、根本的にこの町で暮らしていける経済的な安定性、もうやれるという施策に踏み込んでやられるときに国は文句を言わないかと、これ地方創生と違うよと。そういうことが間々あるじゃないかなというふうには感じますが、実際にいろいろなアイデアを出せと、いいアイデアなら、先ほども言いましたけども、お金は出すよというやり方が全国的にまかり通っているんじゃないかなというふうにも感じますが、実際に担当される職員等、どう感じてもらえますでしょうか。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）前段で私のほうからちょっと話をしておきたいと思います。今の農林業研修生自体は、ちょうど私が総務課長のときに矢田町長に提言をして、ちょうどあたる産業廃棄物の施設の問題が起きた後でしたので、農林業にもう一回、日南町シフトしてやっていこうじゃありませんかという話で始めた制度であります。2代目の高橋町長のときにもやられましたけども、非常に厚遇だったために、逆に言うと地域の反発を買っていろいろ失敗したケースもあったというふうには思っております。

そういう中で、実は今、彼らも非常に悩んでいます。去年よりもたくさんの例えばトマトを出荷しておるけども、価格的にはほとんど変わらないというふうなことで、いわゆる農業を専業をしても農業だけで食べられないという問題があります。

それと、もう1点やはり問題なのが、農業に専業するという話の中での国の施策の直接的な支援というのは、確かに5年間の新規就農の場合には150万円とかという話や100万円という話もありますけども、それはあくまでも一時的なカンフル剤、どちらかというとなんか麻薬のようなものでして、5年過ぎたら出てこないわけですので、それで生活を成り立てているととんでもないことになってしまうということがあります。

やはり一番大事なことは、トマトならトマトをつくって、これだけつくれば本当に生活ができるんだということができれば、正直言ってそれが一番いいと思っております。ところが、今の場合の政策としては、トマトをつくってそれを使った6次産業とか加工品をつくらせようというふうなことも、プラスチックでしてもうけなさいというのをやってるから非常に難しい。彼らが、じゃあトマトをつくりながら、トマトというのは非常に鮮度が大変なわけで、ジュースにするということが一緒にできればそういいですけども、なかなかそれはできない。ジュースはジュースの方でやっていただかないと、とても夜、昼全部働く、24時間働くわけにはいかないということがありますので、そういう施策が足りないというふうには思っております。

ただ、一つの方法としては、今、農林業研修生の指導をされてる農家の方もおっしゃっている部分がありますけども、農業、林業、プラスチックと。例えば山上でいえば農業プラスチック除雪とか、そういうふうな形で成り立っている方もおられます。ただ、これが全員に成り立つかということになると、それもまた非常に問題であります。やはり行政としては、農業プラスチックというふうなもので仮にやるしかないのならば、一つにはそういうふうなものを提供する場をより広く相談をしながら、その方の御希望に沿えるようなことも考えていかなければいけないというふうには思っておりますし、一番もう一つの大事なことは、本当を言えば専業が一番いいわけですので、夏、働いて、冬はちょっと拾い仕事でもこたつを守りでもいいわけですけども、しっかりこれだけ出せばこれだけもうかるという動きの中で、今の販売形態、いわゆる例えばJAならJAだけとか。実際、日南町の中でも頑張っている方は、朝どれ野菜に出したり、JAに出したりして、道の駅に出したり、アスパラに出したり、いろいろなプレートを持たれて、土台を持たれて、販売先を持たれて活躍されている方もいるわけですので、そういうふうなやはり方向もあり得るのではないかなというふうには思っておりますので、その辺の含めた検討も必要かなと思っております。

特に私どもも今考えておりますのは、本当に今、農林業研修生が、育成も含めて、ある程度の年数たちましたので、彼らが本当に定着してもらえるのか、非常に厳しい、今回状況だろうと、かつかつの状況だろうというふうなことを認識しておりますので、その辺は担当課とも十分話をしてみたいというふうには思っております。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）今、答弁されましたけども、特に林業研修制度が始まって8年にもなるし、今、1ターンの、Uターンも目標数値に上げて、地方創生の中で頑張っておられますが、基本的には安定した暮らしですよね、経済的なこと。確かにお金だけではない面、田舎暮らしを求められる人はあるかもしれませんが、基本的に子育ての世代の方はやっぱり経済的な安定性が一番に求められると思うんですね。

そういう中で、例えばことしの米価ですけれども、米の検査手数料も補助されるようになってますが、新年度予算で農協の概算が、コシヒカリが1袋6,000円。去年より600円、仮渡しは上りが、いずれにしても6,000円、30キロですけれども、6,000円。農水省が発表している生産原価、1袋30キロ8,500円というのになってます。いろいろと自民党の小泉農林部長なんかは、資材をもっと下げろと。資材を下げてもらえたら何か経営が楽になるじゃないかみたいな話をしても、確かにその面は一定ありますけども、費用を抑えるというところは。それにしても、かつて人口が急速に減少した日南町だけでは、全国がこういう状態になっているわけだけども、やっぱりそこには政府がきちっと農林業を、農村を本当に再生していくんだと。再生でなしに創生という言葉があえて使っているわけですが、やっぱり田舎で農林業をやって、きちっと安定的な価格をやはり政府は責任を持って、やっぱり食料という大事な基幹産業を担っているわけですから、国民の食料。それで、たまたま今回農協の価格単価に書いてありましたが、価格が今以上に高騰すれば、外食や外食産業はやるんだと。それも有り得るかもしれないというふうなことも農協は通知書に書いてましたけれども、今の状態は、国が本当に自分の国の食料は安心できる国内産でということもやっぱり政府自体から欠けていするし、困ったときには、いざというときは輸入だということがシステムの農協の中でも政府でやっぱりありはしないかと。やっぱりこれでは農村は浮かばれないし、と思います。

今度、増原町長は9月11日に、日曜日に、TPPのことで中山間地農業の再生というふうな話だと思えますけれども、大山町でも講演もされると聞いてますけれども、こういう農産物の低価格の状況で、本当に米農家でも大変深刻ではないかというふうに思いますが、私が言いたいのは、今度の地方創生の中で本当にこれだけやっている、頑張っている人には、やっぱり農産物の価格も安定させるための交付金もあっていいじゃないかと。そういう使い方もあっていいじゃないかということをやったり地方から提言していかないと、材価も、本当に物すごく下がってますから、木の値段も。そういうことをやったり地方自治体の実態として国に対して申し上げて、意見を言うていくべきではないかというふうに思いますが、どうでしょうか。

○議長（村上正広君）増原町長。

○町長（増原聡君）今、日本の中で販売農家というのは126万戸であります。126万戸というのはいは決して思いません。今、政府がいろんなところで、例えば海外に対していろんな支援をしております。それも確かに大事だというふうに思っております。126万戸の自分とこの農家が守れなくて、外国のところに支援をする必要があるのかと、極論の話ですけれども。国際貢献は確かに必要でありますけれども、国内貢献も必要だろというふうに思っております。私は前から申しておりますように、TPPは反対であります。それをいみじくもアメリカの大統領候補の方が2人とも反対だと言っております。これは選挙目当てかどうか知りません。しかし、間違いなく彼らが反対して、賛成に回ったときには、自国の農家に対してしっかりした保障をした上で海外と交渉をするはずですから、ジェネリック農薬とか云々かんぬんというふうな話が出ておられますけれども、そういう問題ではないと。TPPを締結する前には、まず自国の126万の販売農家を守るといって、そして食料自給率を上げていくということをしつつやっただ上で、TPPに参加するならば参加するというふうな話でない、同じだろうというふうに思っております。

したがって、最終的には、今、久代議員がおっしゃいましたように、自国の農家を守るための施策をしつかりした上でその交渉に当たるといって、これまでのように工業製品と比べると、GDPの何%だとかという話をするような国では決してあってはいけません。私は多分アメリカも同じことを思っているというふうに思っておりますし、TPPに参加する10数カ国も同じだということも思っておりますので、日本政府にもぜひそういうふうなことを求めたいと思っておりますし、今度の日11日に大山のほうで話をいたしますけれども、農林業も含めて私も日本の農林業を守っていくという、小さな話でありますけれども、日南町の中からもそういうことだけはぜひともやりたいということをしつかり話をしたいというふうに思っております。そういう輪が広がっていかばいいなというふうに思っております。

○議長（村上正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代安敏君）第三者評価委員会のことについてちょっと戻っていきたくらいと思いましたが、先ほど誤字ではないかと言いました日南町観光戦略スケルトンですね、これも資料として8月18日に提出されてい

日南町第6回定例28年9月7日

る観光で、ここにも書いてありますが、神社仏閣を中心にした物見遊山ばかりであると。自然の魅力を生かした取り組みができていなかった。いま一度地域を見詰め直し、日南町の関係者がそれぞれの得意分野において、自然を舞台とした観光戦略を構築することによって、交流人口の拡大を目指すというふうに記載してあります。これについてどのように、第三者委員会を経て何か検討されたのかどうか、この点についてお聞きしたいと思います。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）久代議員の御質問にお答えいたします。今回御提示させていただいております観光戦略の案でございますけれども、もともと評価委員会を経てつくったとかそういったものではなく、もともと私の構想としてあったものというところで、今年度このタイミングで出させていただいたということでございます。もともと今回、観光戦略という形になっておりますけれども、これは私自身、観光をどっぴりやろうとかそういった意味合いではつくっておりません。今、移住定住ということによって日南町に来ていただける方というのを、今からいろんな取り組みをしていく形になるんですが、やっぱりその前提として、この日南町というものを知ってもらうことというのが一つ大事になってくるかなと思っております。それは移住目的じゃなくても、まずは一旦日南町の魅力なり観光の資源、こういった虫であったり、山、川、いろんなきれいな風景があるか、好きになってもらう方をふやす。結局それも最終的に移住定住につながるんじゃないかなというふうに思っております。いろいろ今回案として書かせていただいておりますけれども、あくまで日南町の魅力というものは何なのかということを考えてときに、私もここに来て1年たちましたが、やはりこの自然環境だと思っております。そういったものを生かして全国の方々に日南町を知ってもらう。これが最終的には移住定住にもつながるんじゃないかというふうに思っておりますので、このあたりは移住定住とセットというような意味合いで進めていきたいと思っております。

それと、資料にも補足でちょっと書かせていただいておりますけれども、今回のこの観光戦略でございますけれども、今、現に日南町の総合戦略で実施する事業の関連性ということでもある程度整理のほうをさせていただいております。例えば今、日南のブランド商品の開発であったりいろんな取り組みしてありますが、これについては、今、現時点では、道の駅の販売という位置づけがメインになっておりますけれども、結局観光という形であれば、お土産であったりそういったものにも活用されるということになります。結果、やはり日南町の観光戦略を進めることによっていろんな人々に来てもらえれば道の駅の誘客も図れますし、それに応じてつくった商品の販路拡大にもつながるんじゃないかというふうに思っております。このような形で、いろいろ既存の総合戦略と関係性がございまして、そのあたりとセットでこの事業を進めてまいりたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）観光というと国も挙げて、観光で中国の爆買いとか海外からの人を受け入れる話が一般的ですけども、やっぱりその町の歴史や文化に触れると。もちろん川や山も自然、あるいは虫の、この間全国集会もありましたけども。それともう一つ大事なものは、やっぱり文化芸術も当然必要だと。つまり、人々が出会って交流していく中には、単なる物販で爆買いしたとかこれがよく売れたとかいうことではないもので、本物のものがある意味で見出せるじゃないかなというふうに思っているんです。これは教育委員会の関係もあるとは思いますが、やっぱりこれまであった、例えば一番最初につくられた井上靖の文学碑やその後の清張の文学碑、池田亀鑑もありますけれども、それぞれゆかりのある文化芸術、それに伴ってやっぱりいろんなことが波及していくわけで、そういう交流がある町がやっぱり人々が、特に若い人が寄ってくると。単なるお金もうけの話だけではないことが、今度の総合戦略には欠けているんじゃないかなというふうに、私、最初から思っていたんです。そういうことに政府は、地方創生本部は、内閣府はお金を出すのかどうなのか。例えばそれは松本清張まんじゅうとか井上靖もなかとかつくれば出してやるよという話なのかもしれないが、私はやっぱりそういうところを一本通していかないといけないなというふうにも思いますが、ちょうどこの観光戦略スケルトンの案の物見遊山ばかりであるということから感じているのですが、どうでしょうか。もう一度お聞きします。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）久代議員の御指摘の点でございますけれども、やはりうち、松本清張であったり井上靖であったり、いろんな著名人の方のゆかりのある地という

うに私は感じてますが、どうでしょうか。

○議長（村上 正広君）山中専門監。

○地方創生専門監（山中 慎一君）国の職員という立場なので言いづらいところもあるんですけども、私自身、今回地方創生を進めるに当たって、これは3月議会でも私ちょっと話をさせていただいたかと思うんですけども、基本的に地方創生、地方創生って言いながら、やらないといけないことってというのは町として今、欠けていることです。先ほど町長の答弁にもあったと思うんですけども、町としていろんな課題があったり、これまでやらないといけないものが置き去りにされてたりしたもののっていうのが幾つかあろうかと思うんですけども、私自身というのはそういったものを一旦集約をして、じゃあそれらを解決するためにどのような手法をとればいいのかというのを重点的にやるべきではないかなというふうに思っています。今回の総合戦略も改定を行いましたけども、そういった主眼で改定のほうも行ったという経緯もございます。

お金については、やはり使い勝手が悪いなというふうには思うんですけども、ただ、やはりそのような縛りを国がかけてきたというのは、やはりこれまで自治体にいろんな交付金があったんですけども、全ての事業がやりっ放しになっている。政府的には野党から国会などでこれは単なるばらまきでないかという指摘を受ける。じゃあその対応のためにきちんとした制度設計をし、ある程度ハードル上げたものにしかお金を出さないというふうな、いろんな関連性のものが今回の交付金に反映しているのではないかというふうに思っています。それについては私も同様の意見を持っておりまして、私も過去、国の職員として補助金行政にかかわった経緯もございますけども、やはりやりっ放しのところ、これがほぼ9割9分で、もうお金をかけてつけ焼き刃的にやって見直しもせず放置されている、そういったものをたくさん見てきましたので、私はここで勤務をさせている間はそういったものは絶対やりたくないというふうに思っていますし、逆に今後お金費やすべきものというものがあれば、それにはとことん重点的にお金をつぎ込んで、その結果なりをしつかりと見直しをして次の事業に反映をさせていく、そういった仕事の仕方を私はしたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）日南町に出向されて、山中専門監が国家公務員としてそういうふうな答弁をされたことは、ある意味心強いなというふうには感じています。

先ほどの同僚議員の質問の中で関連質問もあって、計画の見直しについて議論がありました。私はまさに、とにかくずっと点検していくんだということが大切だと思うんです。情勢が変化すれば、やっぱりそこはきっちり見直しもしていかなければならないし、そういう意味では、5年間の計画もやっぱり逐次変化していくというふうにしていかなければ、逆に硬直化してしまうと。何か目標があって、これ5年間で1年に5分の1だよなという、ああ、達成できるできるみたいな話になってしまえばまずいし、本当にいいことはどんどん積極的に計画も見直していくということこそ、まさに必要なビジョンだなというふうに考えていますが、改めてこの5年間の計画とあわせて、地方創生の戦略ビジョンが24年先の人口の着地点がある以上、もう5年間では終わらない計画なわけですよ。ですから、総合戦略、地方創生の法律の中でやられている事業がどういうふうさらに発展させていくかということもあわせて、非常に大事なことだというふうに思いますけども、どうでしょうか。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）私もそういう意見であります。見直すところは見直して、先ほどから申しますように、それが達成できたらより高みへやはり目指すという姿勢がない限りは日南町の未来はないというふうに思っております。

それと、やはりお金の面についても、地方創生の初めのときには、頑張るところにはお金も出さず、人も出さずという話がありましたけども、だんだんそういう話も、暮れに石破大臣と話したときには、そういう話は確かにあったけどそういう状況じゃないと。お金は出さなくてもやらないといけないだろうと言われたんで、まさにそうですという話は確かにしたんですけども、確かにそうであります。

それと、先ほど山中専門監言いましたように、国からお金が出ようと出まいと、幸いにも日南町はこれまでの議会の協力や先輩の職員の皆さんの協力によって、ある程度財政的にはいわゆる幅があるというふうに思っておりますので、本当に必要なものにはしっかり使って伸ばしていくと、加速させていくということをやりたいというふうに思っております。

それと、ちょっと一つ観光という話をしますと、やはり日南町は農林業の町でありま

す。そして文学のふるさとでもありますけども、そういうふうなものを経験できる、体感
できる、物見遊の山で打ち出しなくて、体感できるといふことでは、体感
観光戦略として創生といるものを練り直していきたいというふうにも思
○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）第三者委員会で出された意見の中で、子供の学力低下が著
しいと、ある委員の方がおっしゃってます。それはどういう学力低下の数値なのかという
ことが私には一部理解できなかつたわけです。それと、海外派遣を行って、いわゆるあれ
ですよね、シアトルに行つて、英語力を向上させることは重要だが、この発言でも海外派
遣の1週間、2週間で英語力が上達するとは、私は向上するとは思っていませんが、重要
であるが、基礎的な学力はそれとは別で向上させていくべきだという、この方はどうも子
供のことの学習場面でも子供と接していられる方の方のようにままとめられましたか。

○議長（村上 正広君）丸山教育長。
○教育長（丸山 悟君）2点の質問だと思います、考え方だと思いますけども、学力低
下が著しい、その基本というところが十分に私も理解できないところがありますけど
も、なるほど、全国的に見たいろいろな調査とかいろいろなものを見れば、そんなにいい
状態ではない、中のところまでいってないというところも出ております。ですの
で、どこを比較して著しく低下しておるといふところは私にも理解ができませんけど
も、やっぱり世の中いろいろなところに出ていくのに、それ相応の能力を持って日本の中
やっけていくというところは必要だと思いますので、その部分については一生懸命学力向上
に努めていきたいというふうには考えております。その対策等については、その人が思っ
ておられることと違つかもせれませんけども、基本的な学力の向上というところにつ
いては、この中で目標としてやっていきたいというふうには考えておりますし、その部分で海外
派遣というところがありますけども、なるほど1週間ないし、海外に行つてすぐに学力
が、英語力が上がるとは、それは私も思っておりませんが、やはりきっかけだと思
いますし、それまでの経過、行つて自分の力を上げていくというところを思うならば、やっ
ぱりこれは恒常的なところでもありますので、その部分をやはり5年間というようなとこ
ろ、それから、その後のも含めたところまで上げていくというものについては、その
方が言われたことは共通するところ、それと私たちが思っていることと同じじゃないか
なというふうには私には考えるところがあります。よろしくお願いします。

○議長（村上 正広君）中村副町長。
○副町長（中村 英明君）その内容についてであります、もう1点は、いわゆる英検の
関係のお話もされました。今うちが目標値としてる部分よりももう少しの上の段階の級を
検討してみたかどうかという御指摘でございますか、御意見をいただきまして、実
際、じゃあ全国レベルにどういふ状況にあるのかということも、多少ちょっと別の雑
誌の中で見た関係もありまして、国レベルでは、国平均では若干上のほうに実態があるな
ということを確認しましたので、関係課等、今後そういった英検あたりも子供さんたちが
向かうような形が何かできないのかなというふうな話もしまして、例えばの話ですが、英
検の資格あたりの多少の補助ができないのかなとかそういった話をしたところでありま
すので、これから内部で検討しながら、その方向性を見出していきたいなというふう
に思っております。以上です。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。
○議員（10番 久代 安敏君）ちょっと素朴な質問ですけども、英検に向かう人をふやす
たいと思いますが、私たちが育つた時代は英検なんてもちろんなかつたわけですけども、あつ
たかもしれせんけど、そういう試験を受けなかつた。学校教育の中で英語力、英語の時
間の学力がどうなのかということもされてました。英検に臨むということよりは、普通の
一般教育課程の中でしっかり英語を学ばせるといふことで本当は足りるのではないかと、
素朴に私は思いますが、それはどの科目でも、数学でも理科でもそれぞれ学力がある
わけですよ。それで、その点について、英語だけ極端に学力が低くて、総体的に、英検に
臨まないといけないか。むしろそういうこと自体が学校の英語教育のカリキュラムの中
で十分子供に理解されるような英語教育になってないじゃないだろうかというふうにも思
いますけども、どうでしょうか。教育委員会のほうがいいと思いますけど。

○議長（村上 正広君）安達教育次長。
○教育次長（安達 才智君）今の英検に関してですが、学校の授業、当然大事ですし、学
校でのテストもありますが、その意欲を高めるためにやっぱり英検にチャレンジするとい

うこともあります。いわゆる両輪だというふうに考えて、英検を頑張ることが学校の授業もよくわかるようになります。学校の授業で頑張るから英検もチャレンジしようと思えるというふうになると思います。

シアトルの件についても、英語に対する意欲を高めるといふ面では非常に効果があっている。これはデータとしてもあらわれているということです。以上です。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）直接地方創生とはどうなのかなと思ひながら質問をしてますが、それにしても目標数値が、30数項目の中に英語力と小・中学生の海外派遣のことも出ていますし検証されていますので、あえて聞きました。例えばシアトルに海外派遣されることについて、私もその案が出たときに、いわゆる反対の立場で意見を申し上げました。本当に小・中学校の義務教育課程の中で、やっぱり本当にどの子も伸びる、どの子も成長できることがまず第一義ではないかと。経済的な理由もいろいろあったりして、家庭的な状況もあって、参加したくても参加できないとか、そういうことがあってはならないためにあるのが就学援助の制度でもあるわけです。ですから、本当に子供たちにいろいろな国際的な交流もさせていくということでは、やっぱり確かに希望者が多いという話もありましたけども、何か私は教育の機会均等の原則から考えれば、ちょっと違うじゃないかなというふうに思いますけども、どうでしょうか。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）私のほうから、これは政策的な部分でありますので、答えたいというふうに思っております。

私は、英検なり、そして英語教育、そしてシアトルへの研修というのは、ある意味では一つの日南町の子育ての目玉だというふうに思っております。御承知のとおり、今本当に首都圏のほうではアメリカンスクールに通わせていかれたり、そして英語しか使わない学校というのが、小学校とか、保育園から、そういうふうなものがどんどんできております。そういうわけにはなかなかまいらないというふうには思っております。しかし、日南町でいけば、やはり英語力が伸びるんだ、かつてエスペラント語という世界統一言語をつくらうというふうな運動もございましたけど、実際には今英語が世界共通語になってるわけです。これからの子供たちというのはやはりどうしても英語力というのが必要だと。その中で、単なる読み書きだけではなくて、英検というしゃべれたり聞いたりするという能力を高めるといふことが非常に求められている。当然、御承知のとおり、高校にもピアリングというのが入ってきたりして、どんどんどんどん英語の重みが出てきております。小学生からもう既に英語を学ぶということが義務教育の中で出てきておるわけでありますので、そういう中で日南町の一つの子育ての支援の特徴として、英語に対しての学力を向上させるということの一つだと思っております。

それと、当然いわゆる教育の機会均等というものはあるわけですが、当然教育の中にも競争はあるわけです。誰もがオール5をもらうわけではありません。当然差が付きまします。それから、例えば誰もが東大なりに行けるわけでもありません。当然試験があるわけです。どこかではやはり試験というのが必ずあるわけですので、選抜があるだろうと。その選抜というのは、一つの中がやはりシアトルの、仮に行く方が、非常に希望者が多いのならば、そこでやはり選抜はあるだろうというふうに思っております。ただ、その中で、私は大事なことを教育委員会にも言っているんですけども、早く決めなさいと。行く2週間や一月前に選抜するんじゃないで、もう今の時期に決めて、その方たちには一生懸命英語の勉強をしましょう。そして目標を持って、シアトルに行ったけども、スペースタワーがありましたとか、野球場にガムの2万個だかいっぱい張ったガムが張ってありましたとかそういうことではなくて、自分はアメリカのシアトルに行ったときにはこういうことを学んできて、今度発表しますということをやちゃんとつくりなさいと。そして、次に行きたい人たちももう既にそのときに一緒に勉強して、来年は次に自分が行くんだと、そういうふうな気持ちを持って、もし例えば家庭的に厳しいところがあれば、例えばそれはある程度公費で賄うにしても、小遣いぐらいはちょっと、例えば1年間あったら少しずつためておこうとか、そういうふうなことがあって行ってもらおうというのが、私は非常に教育的見地、英語だけではなくて、人生の中でも非常に大きな糧になるというふうに思っておりますので、そういう見地で考えさせていただきますので、御理解いただきたいと思っております。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）検討委員会の、日南病院医療従事者の問題、それから福祉関係の従事者、もうこれは、この中では意見としては余り出されていませんでしたけども、一応それぞれの課長が報告されてます。これについて、これも5年間の目標値ではな

いというふうに私は思っています。今すぐにでも、5年間待てないよという話なんですよ、実際には。ですから、これについては総合戦略の中でこういうやり方がどうなのかなというところも含めて、確かに総合戦略の中には書いてありますけども、この考え方ですね。福祉保健課長も福祉、介護の関係のスタッフの問題、これには5年間で10人だと。それで、いうことで、5年間で40人雇用というところで、年間10人ということを書いてありますけども、この点については、内部でのその検討はどうだったのかということをお聞かせください。

○議長（村上 正広君）梅林福祉保健課長。

○福祉保健課長（梅林 千恵君）介護人材確保についてでございますが、総合戦略の中にも目標値を上げて、取り組み状況を振り返っていくということにしております。また、御指摘がありましたように、この問題は喫緊の課題でありまして、総合戦略のみでなく、日ごろの介護保険サービスを必要な方に滞りなく提供するためにとっても急ぐ課題であると考えております。関係担当課と、それから関係機関との協議もしております。人材確保につきましても、特にここには奨学金制度について掲示をしておりますけれども、そういった周知をそれぞれの機関であらゆる機会にPRしていくということに取り組んでおります。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）この数値というのは、実際採用というのもありますけども、実はもう一つには退職ということもありますので、その辺を加味しないと実際の数値は出てこないというふうに思っております。その辺をしっかりと調整をしながら考えていかないと、ただ単に10人雇ったけども、例えば退職で20人退職されれば意味がないわけですので、その辺のプラス・マイナスを図っていきたいというふうに思っております。ただ、あの意味でいいますと、例えば具体的に言いますと、福祉会でいいますと、来年度は新卒者の採用が3名あるというふうに聞いております。そして、病院でいいますと、今のところ、確定ではありませんけども、看護師は1人が新卒、それから、薬剤師もある程度確保できるように聞いておりますので、そのように連携をとりながら、情報を取りながら進めていききたいというふうに思っております。この数値について、余りこの数値にかかわりませんと、結果的には40人採用したけど40人やめちゃったという話をするともうプラマイ・ゼロになってしまいますので、この数字だけにこだわらずに、中の実数というものを把握しながら調整をしていききたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）中曾病院事業管理者。

○病院事業管理者（中曾 森政君）総合戦略の関係、5カ年計画というような形式をとっておりますけど、現実には、具体的にはいろいろなタイミングの課題がありますので、急ぐべきものはしっかりと急ぐということで、内部的には人的な配置を具体的に検討しながら向かっていききたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）町長からも答弁がありましたように、特に地方創生の総合戦略以前の問題として、介護保険制度を利用者が、例えば待機者になるとか、施設を閉鎖しているとかという、当面求められている人材もうまく確保できていないという喫緊の課題があるわけです。これは総合戦略でも何でもない、関係のない話で、本当に町の事業がきっちり運営できないということがやっぱり大問題であって、そこは例えば5年という期間を設けた戦略でなしに、やっぱり今本当、介護保険事業を行うために必要な人材をきっちり確保していくという取り組みこそ求められているのであって、こういう点はもっと急いで取り組むべきではないかと思っておりますし、病院についても、先ほど常任委員会でいろいろ病院のアンケートも聞き取りをいたしました。その中で、総合戦略の中にもありますが、やっぱり小児科の常勤医の問題、それから、整形が何としても、週1日で非常に1日の日に待ち時間が長くなるという話も聞きました。

そういうことをまずきっちり、町長のおっしゃる本当に安心安全に暮らせる町、そのためにも地方創生とはもう切り離して、やっぱり当面取り組むべき政策があるじゃないかというふうに思いますし、やっぱりそのためにこそ、今、病院関係にも地方交付税で措置されていますが、やっぱり本当に事業を、安心安全に暮らしていくための事業をやるための交付税こそきっちり確保されるべきであるし、そういう点では、第三者委員会での意見を聞いて、本当に喫緊の話のそこに対して、一生懸命取り組まれているでしょうけれども、やっぱりもう少し積極的な姿勢が必要じゃないかなというふうに、全体として感じた部分があります。その点は決算の審査の中でもいろいろ意見も出てくると思いますけれども、私は介護・医療の関係は、特に日南町の若年層の若い人を、労働力を確保して、そ

れだけで町が元気になっていくわけです。そういうことこそ必要じゃないかということをお願いして、私の質問を終わります。以上です。

○議長（村上 正広君）今の答えはいいですか。

○議員（10番 久代 安敏君）ほんなら答弁をお願いします。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）おっしゃるとおりで、先ほど申しましたように、日ごろの日常の仕事が結果的には地方創生につながるわけでありまして、先ほどの医療の人員確保、そして福祉の人員確保にしても、日ごろからやっていないと、地方創生のためではないわけでありまして。やはり福祉会も鳥取のほうまで行かれたり、いろんなところに行かれて、ずっと就職説明会もされておられますし、米子市でも先般されておられます。全く来ないときもあれば、新卒者が何人か来ていただいて、結果的にはつながっているというふうには思っておりますので、そういう日ごろの努力を一緒にやりながら、こちら情報発信をしながら、ぜひともそういうことを地方創生以前の問題としてやっていきたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）10番、久代安敏議員。

○議員（10番 久代 安敏君）ありがとうございます。2040年に消滅するなんてことは、私はあり得ないというふうに確信しています。執行部と議会と住民と一緒にやって、やっぱり乗り越えられる問題だと思うし、やはり我々が少しでも安心安全で住み続けられるならば、必ずや文字どおり日南町は再生していくというふうに確信していますので、引き続きよろしく願いいたします。以上です。（「答弁は」と呼ぶ者あり）なし。

○議長（村上 正広君）関連質問がありますか。

8番、近藤仁志議員。

○議員（8番 近藤 仁志君）済みません。このたびの評価委員会の結果について、自分なりに今まで考えたこととあわせてちょっと質問させていただきますけど、自分も道の駅ができる前の一般質問において、このたびブランドの商品開発に取り組みられたり、それからまた、農産物、生産農家をふやして生産物をふやす、新規の農産物の開発等を心がけるという説明の中で、道の駅ができる前から既に販路の開拓というのはもうやっておかないけんではないかという提案したら、それは考えていますという答弁であったわけですが、このたびのこの検証結果を見ますと、新たな販路の拡大を考えていかなければいけないというような文言で締めくくってあるわけですが、12月の一般質問ではなかったかと思っておりますけど、そういうことがまたこういうことで取り上げられる、また1年おくれでこれに対応するというようなことが、前、同僚議員がおっしゃいましたけど、そのスピード感というのが欠如しているのではないかとということです。

それとあわせて、観光戦略スケルトンという案というの、こういうの大変有意義なことでありまして、何かやはり点検というのが、チェックですね、そういうのが重要視されますけど、その点検をするには行動というのがないというやはり点検には至らないわけでありまして、やはり思ったこと、考えたこと、いいではないかと思うことをとりあえず行動していくという考え方が必要ではないか。

あわせて、空き家バンクの登録数が、このたびのKPI、目標値として上げられておりますけど、これの利用促進、利用推進の道筋、また利用率の向上、そういった面はKPIに上げる必要はないだろうかという懸念を持っておりますけど、どうでしょうか。

○議長（村上 正広君）増原町長。

○町長（増原 聡君）確かに販路拡大という面では少しおくらしているというふうに思っております。具体的に、議員も各議員もたしか東京のももてなしに行かれたというふうに思っておりますけど、そこでも日南町のお褒めがなかったという話も承っております。そういうふうなところでも、正直なところ、エナジーから売り先を道の駅に変えた関係があっても、その辺がうまく連携できてなかったというのは確かに、言いわけとしてはありますけども、実際としてはその辺が進んでないということは否めない事実だというふうに思っておりますので、その辺はスピードアップをしながら進めていきたいというふうに思っております。

それと、例えば今回も米子の高島屋あたりで、たしか日野町の海藻米が販売されるというふうに聞いておりますけども、そういうふうなことも含めて、日南町もある程度、もう実際には米子市のほうはほとんど日南町の米が席卷してるわけですが、日南町の米同士で取り合いをしないような、すみ分けをしっかりと販路の拡大というのを図っていきたいというふうに思っております。

それと、観光というふうな話の中での話は、また後にさせていただいて、説明をした

日南町第6回定例28年9月7日

いというふうに思っておりますので、販路拡大についてはそういうふうな事実があり、これからもっとスピードアップする必要があるというふうに認識をしております。

○議長（村上 正広君）空き家バンク。

○町長（増原 聡君）済みません。それと空き家バンクでありますけども、実はきょうのホームページか何か、空き家のツアーの案内をしておるというふうに思っております。結局、今、空き家バンクの中で一つ問題なのが、改修が必要な空き家というのがなかなか利用が進まないというふうなことがあっております。それを逆に言いますと、例えば改修しながら住むとか、直すことが好きだというふうな人たちにも例えばツアーをしていただいて、向上を進めるというふうなこともあってもいいじゃないかと。一つには体験的な空き家ツアーというふうなことも検討していきたいというふうに思っております。これらについても、やはり住民課や企画課等とも連携をしながらやっていかないといけないこととなりますので、それらも含めて、活用の方法を今考えているところであります。相当今、実際には内々ではありますけども、いろんなところで空き家に入りたいという方がふえてきておりますので、地域と相談をしながら、地域の中になじんでいただくように1ターンの進めたいというふうに思っております。

○議長（村上 正広君）以上で久代安敏議員の一般質問を終わります。

○議長（村上 正広君）以上で本日の議事日程は全て終了いたしました。

本日はこれをもって会議を閉じ、散会にしたいと思います。これに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（村上 正広君）御異議なしと認めます。よって、本日はこれをもって会議を閉じ、散会とすることに決定をいたしました。

つきましては、あす9月8日の本会議は別に通知をいたしませんので、定刻までに御参集いただきますようお願いをいたします。

本日はこれにて散会いたします。御苦労さんでした。

午前11時55分散会